



**TERMES DE REFERENCE DE LA RENCONTRE
PORTANT SUR L'ÉTAT DES LIEUX ET
REDYNAMISATION
DES COMITES NATIONAUX DE TRANSHUMANCE
DANS LES PAYS SAHELIENS(Mali,Niger, Burkina Fao)**

Accra 4-5 octobre 2019

TERMES DE REFERENCE DE LA RENCONTRE PORTANT SUR L'ETAT DES LIEUX DES COMITES NATIONAUX DE TRANSHUMANCE DANS LES PAYS SAHELIENS

1. Contexte et justification

La mobilité pastorale transfrontalière constitue une stratégie très importante de production animale et de mise en marché du bétail en Afrique de l'Ouest. Dans le même temps, elle est une source des conflits entre les éleveurs transhumants et les autres usagers des ressources naturelles, notamment les agriculteurs des pays côtiers. De plus en plus, les mouvements de transhumance transfrontalière sont marqués par de graves incidents dans les zones de transit et d'accueil, à cause de plusieurs facteurs qui concernent notamment : (i) le non-respect par les transhumants transfrontaliers de la législation en vigueur dans les pays d'accueil ; (ii) les dégâts causés par les animaux dans les champs non récoltés ; (iii) la colonisation agricole des espaces sylvo-pastoraux qui constituent les zones de repli pour le bétail transhumant ; (iv) la restriction des possibilités offertes aux troupeaux transhumants en matière de vaine pâture ; et (v) la dégradation des relations sociales entre les pasteurs transhumants sahéliens et les agriculteurs autochtones dans certaines zones d'accueil.

Une telle situation accroît considérablement les difficultés de déplacement du bétail et l'exploitation pastorale des ressources naturelles ; ce qui engendre la résurgence des conflits entre les pasteurs et les agriculteurs. Les causes structurelles de ces conflits renvoient à plusieurs facteurs, notamment : (i) la faiblesse des cadres organisationnels chargés de prendre en charge l'organisation et la régulation des flux de transhumance transfrontalière ; (ii) le déficit d'information et de communication entre les parties prenantes ; (iii) la méconnaissance des textes législatifs et réglementaires régissant la transhumance par les éleveurs ; (iv) la faible application des principes de bonne gouvernance par des agents des services publics et des forces de sécurité.

La prise en charge correcte des flux de transhumance transfrontalière dans les pays de départ est entravée par la difficulté rencontrée dans la mise en place de Comités Nationaux de Transhumance (CNT) fonctionnels. La nécessité de remédier à cette difficulté a été soulignée au cours des éditions précédentes de la rencontre régionale de haut niveau pour une transhumance transfrontalière apaisée entre le Sahel et les pays côtiers. En effet, ces rencontres ont recommandé fortement la création et/ou la redynamisation des CNT dans les pays de départ et les pays d'accueil, selon l'approche basée sur la création de plateformes multi-échelles intégrées. Lors de la 5^{ème} édition, il est apparu que les progrès accomplis au niveau des pays sahéliens restent globalement faibles. Cela se traduit par la persistance de plusieurs défis qui portent sur :

- La finalisation du processus de mise en place des Comités régionaux de transhumance et l'accélération de la mise en place du Comité national au Niger ;
- La tenue régulière des rencontres du Comité national de transhumance au Burkina Faso ;
- La diffusion des textes réglementant la transhumance et la vulgarisation des accords bilatéraux sur la transhumance transfrontalière au Mali.

La consolidation des acquis de la rencontre régionale de haut niveau suppose que les dispositifs institutionnels de prise en charge de la transhumance transfrontalière deviennent opérationnels et efficaces dans les pays sahéliens, à l'instar de ce que l'on observe dans les pays côtiers. C'est pour progresser dans cette voie qu'une rencontre sera organisée, afin de faire l'état des lieux des CNT dans les pays sahéliens (Burkina Faso, Mali et Niger) et de définir les moyens permettant d'améliorer l'efficacité de l'intervention de ces dispositifs.

2. Objectifs poursuivis et résultats attendus

2.1 Objectifs visés par la rencontre

L'objectif de la rencontre est de dresser un état des lieux précis de la situation des CNT dans trois pays sahéliens (Burkina Faso, Mali et Niger), afin de définir les modalités de la redynamisation de ces dispositifs, de partager les informations relatives aux conditions d'accueil des transhumants dans les pays côtiers lors de la prochaine campagne de transhumance et d'identifier les mesures idoines permettant de s'y conformer.

Les objectifs spécifiques de la rencontre visent à :

- a) Evaluer le niveau d'avancement du processus de création et d'opérationnalisation des CNT dans trois pays sahéliens (étapes franchies, fonctionnement des dispositifs, portage politique, difficultés rencontrées, etc.) ;
- b) Définir les mesures permettant de conférer une valeur ajoutée à ces dispositifs dans la prise en charge de la transhumance transfrontalière (préparation des départs, organisation des déplacements, etc.) et dans la gestion des préoccupations liées à la crise sécuritaire qui prévaut dans les pays sahéliens ;
- c) Identifier les réajustements nécessaires pour améliorer l'efficacité de l'intervention des dispositifs (configuration institutionnelle, modalités d'implication des parties prenantes, mécanisme de financement permettant de garantir la pérennité des CNT, etc.).
- d) Analyser l'expérience en cours de la mise en place du CNT du Niger et de celui du CNT du Togo et identifier les enseignements les plus utiles à l'intention des acteurs institutionnels des pays sahéliens qui sont impliqués dans la gestion de la transhumance transfrontalière ;
- e) Définir une feuille de route pour la redynamisation des CNT dans les trois pays.

2.2 Résultats attendus

Les résultats attendus sont les suivants :

- a) Le niveau d'avancement du processus de création et d'opérationnalisation des CNT dans trois pays sahéliens (Burkina Faso, Mali et Niger) est évalué ;
- b) Les mesures permettant de conférer une valeur ajoutée à ces dispositifs dans la prise en charge de la transhumance transfrontalière et dans la gestion des préoccupations liées à la crise sécuritaire sont définies ;
- c) Les réajustements nécessaires pour améliorer l'efficacité de l'intervention des dispositifs sont identifiés ;
- d) Des enseignements utiles sont tirés de l'expérience en cours du CNT Niger et celui du CNT du Togo pour la redynamisation des CNT des pays sahéliens ;
- e) La feuille de route pour la redynamisation des CNT dans les trois pays sahéliens (Burkina Faso, Mali et Niger) est définie.

3. Modalités de déroulement de la rencontre

3.1 Date et lieu

La rencontre se déroulera du 04 au 05 octobre 2019 à Accra (Ghana).

3.2 Participants

Les participants de la rencontre sont les suivants :

- ⇒ Responsables des institutions publiques en charge de la transhumance transfrontalière au Burkina Faso, au Mali, au Niger et au Togo ;
- ⇒ Représentants des collectivités localités transfrontalières impliquées dans des expériences de gestion des flux de transhumance du bétail ;
- ⇒ Organisations professionnelles agricoles, pastorales et représentants de la société civile : RBM, APESS, ROPPA.
- ⇒ Représentants des inter collectivités.

La modération de la rencontre sera assurée par le Hub Rural, avec l'appui technique de l'Unité technique Régionale du PRAPS, du Secrétariat du Club du Sahel et des représentants de la FAO.

**RENCONTRE PORTANT SUR L'ETAT DES LIEUX DES COMITES
NATIONAUX DE TRANSHUMANCE DANS LES PAYS SAHELIENS**

Accra (Ghana) 4 et 5 octobre 2019

Journée du 04 octobre 2019		
<i>Session 1 : Session introductive</i>		
9h00-9H30	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Discours de bienvenue du représentant des organisations faitières d'éleveurs du Ghana ▪ Discours du Secrétaire Permanent du RBM ▪ Présentations des objectifs et résultats attendus de la rencontre 	
9H30-10H00	Thé/Café	
<i>Session 2 : Bilan de la mise en place et de l'opération des CNT dans trois pays sahéliens</i>		
10H00-13H00	<p><i>Communication n° 1 :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Niveau d'avancement du processus de création et d'opérationnalisation du CNT du Burkina Faso (étapes franchies, fonctionnement des dispositifs, portage politique, difficultés rencontrées, etc.) <p><i>Communication n° 2 :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Niveau d'avancement du processus de création et d'opérationnalisation du CNT du Mali (étapes franchies, fonctionnement des dispositifs, portage politique, difficultés rencontrées, etc.) <p><i>Communication n° 3 :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Niveau d'avancement du processus de création et d'opérationnalisation du CNT du Niger (étapes franchies, fonctionnement des dispositifs, portage politique, difficultés rencontrées, etc.) <p>Echanges</p>	<p>Facilitateur : Hub Rural</p> <p>Présentation des communications par les représentants des Etats (Burkina Faso, Mali et Niger)</p>
13H00-14H30	Déjeuner	
<i>Session 3 : Mise en cohérence des démarches et synergies entre les pays dans le cadre de la redynamisation des CNT dans les pays sahéliens</i>		
14H30-16H30	<p><i>Communication n° 4 :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Expérience du CNT du Togo : acquis et enseignements <p><i>Communication n° 5 :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Eléments saillants issus de l'exploitation des fiches d'entretiens avec les leaders des organisations professionnelles rurales et les responsables des institutions publiques <p>Echanges</p>	<p>Facilitateur</p> <p>Présentation de la communication par le représentant du CNT du Togo</p> <p>Présentation de la communication par le consultant du RBM</p>
16H30-17H00	Thé/Café	

17H00 -17H30	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Synthèse des points d'attention pour la mise en cohérence des démarches développées au sahel et la valorisation des enseignements tirés de l'expérience du Togo 	Facilitateurs : Hub Rural & Club du Sahel
Journée du 05 octobre 2019		
<i>Session 4 : Initiative en cours au Sahel et travaux de groupes</i>		
9H00-11H00	<i>Communication n° 6 :</i> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Initiative d'appui de la FAO à la mise en place ou la redynamisation des CNT dans les pays sahéliens (Burkina Faso, Niger, Mali et Mauritanie) ▪ Présentation et discussion des termes de référence des travaux de groupes ▪ Organisation des travaux de groupes 	Facilitateurs : Hub Rural & Club du Sahel
11H00-11H30	Thé/Café	
11H30-13H00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Poursuite des travaux de groupes 	Facilitateur
13H00-14H30	Déjeuner	
<i>Session 5 : Restitution des résultats des travaux de groupes</i>		
14H30-16H00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Restitution des résultats des travaux de groupes ▪ Echanges 	Facilitateur
<i>Session 6 : Session de clôture</i>		
16H00-17H00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Présentation, discussion et adoption du rapport de synthèse de la rencontre ▪ Cérémonie de clôture des travaux ▪ Fin de la rencontre 	