



NOTE CONCEPTUELLE

FORUM REGIONAL DE MISE EN ŒUVRE DES PROJETS APPUYES PAR LE FIDA EN AFRIQUE DE L'OUEST ET DU CENTRE

8-12 AVRIL 2018, NOUAKCHOTT, MAURITANIE

POUR UN PARTENARIAT EFFICACE AVEC LES ORGANISATIONS PAYSANNES ET DE PRODUCTEURS RURAUX

Le Forum Régional de Mise en Œuvre des Projets Appuyés par le FIDA en Afrique de l'Ouest et du Centre est organisé conjointement par le FIDA et le gouvernement de la République Islamique de Mauritanie. Il rassemblera le personnel clef des 39 projets et programmes en cours soutenus par le FIDA dans la région, ainsi que des représentants de gouvernements et des Organisations Paysannes (OPs) des 23 pays partenaires de la Division des partenaires du secteur privé, d'ONG, d'Universités et de Centre de Recherches, ainsi que des membres du personnel du FIDA des bureaux-pays et du Siège à Rome.

Le Forum Régional est une importante plateforme d'échange d'expériences et de connaissances. Il représente une opportunité d'échanger sur les développements récents, de mettre en évidence la stratégie du FIDA et la performance du Portefeuille dans la région afin de décider ensemble de la voie à suivre pour améliorer nos résultats et l'efficacité de nos interventions sur la vie et les modes de subsistance des ruraux pauvres. Cette année, le Forum portera sur i) les opportunités de mettre en œuvre un partenariat efficace avec les Organisations Paysannes et de Producteurs Ruraux et ii) l'agenda de réforme du FIDA.

Le FIDA et les Organisations Paysannes et de Producteurs Ruraux

Bien qu'elles présentent encore de fortes disparités en termes de développement et de capacité, les OPs sont présentes de nos jours dans tous les pays et dans la majeure partie des zones rurales. Au niveau national et régional, ces organisations sont de plus en plus impliquées dans le dialogue politique, dans le cadre duquel elles peuvent directement influencer sur la conception et la mise en œuvre des stratégies et des programmes agricoles publiques. Elles peuvent par ailleurs être des acteurs économiques de tout premier plan, offrant une vaste gamme de services clefs à leurs membres afin de leur permettre d'intégrer les marchés de façon profitable, contribuant ainsi à une croissance durable qui permet à son tour d'adresser le défi visant à réduire la pauvreté rurale.

Le FIDA a très tôt reconnu les OPs comme des acteurs incontournables œuvrant directement pour la défense des ruraux pauvres, et a pris des mesures afin de renforcer leurs capacités. Le Fonds a également accru sa collaboration avec les OPs en tant que partenaires privilégiés des programmes de développement et acteurs dans le processus de dialogue politique, jouant le double rôle de représentants des producteurs ruraux et d'institutions offrant des services à leurs membres et contribuant ainsi largement au développement rural. En Afrique de l'Ouest et du Centre, le FIDA a développé des approches lui permettant de mieux impliquer les organisations paysannes et de producteurs

ruraux dans la conception, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation de ses projets et programmes d'investissement.

Depuis 2006, le Forum Paysan du FIDA (FAFO) a servi de cadre à ce partenariat et a permis de mieux cibler son développement. Le Forum Paysan est un processus consultatif partant de la base et encourageant le dialogue entre les organisations de petits paysans et de producteurs ruraux, le FIDA et les gouvernements sur les thématiques du développement rural et de la réduction de la pauvreté. Le FAFO a été établi en 2006 comme instrument opérationnel permettant de fournir des orientations aux opérations du FIDA et d'identifier de façon conjointe les opportunités de développement de partenariats entre les OPs et le FIDA. La réunion globale du FAFO est organisée par le Fonds tous les 2 ans depuis 2006 en conjonction avec le Conseil des Gouverneurs du FIDA au mois de février. Au cours de la réunion globale du Forum Paysan à Rome en 2016, il fut décidé de réorganiser le processus du Forum paysan autour d'un cycle de 4 ans entrecoupé de Forums régionaux en 2017 et 2018 tandis que la prochaine réunion globale aura lieu en 2020. Le 10ème Forum Régional de Mise en Œuvre des Projets Appuyés par le FIDA en Afrique de l'Ouest et du Centre accueillera donc le Forum Paysan Régional pour la région Afrique de l'Ouest et du Centre.

Quels facteurs clefs permettront au FIDA de s'engager avec les OPs?

Un partenariat efficace avec les OPs augmente la pertinence, l'efficacité et la durabilité sur le long-terme des engagements du FIDA sur le terrain. Certaines caractéristiques spécifiques contribuent au rôle clef que jouent les OPs en tant que partenaires des projets financés par le FIDA.

Les OPs comme organisations de petits producteurs: Améliorer le ciblage des opérations du FIDA. Les OPs sont des institutions basées sur l'adhésion et composés de petits exploitants agricoles, qui représentent le groupe cible du FIDA. Un des principes clefs de la politique de ciblage du FIDA est que l'engagement national est un élément essentiel afin de garantir un impact positif et durable aux activités de développement. Le degré avec lequel les ruraux pauvres ainsi que leurs organisations s'unissent dans leur volonté à réduire la pauvreté rurale détermine fortement l'ampleur avec laquelle ces priorités seront mises en œuvre. Travailler avec les OPs est donc crucial pour permettre aux projets et programmes du FIDA d'atteindre et de soutenir efficacement leurs groupes cibles.

Représentativité des OPs: Améliorer la pertinence des projets. Des OPs légitimes dans leur représentation de petits exploitants agricoles représentent un point d'entrée essentiel pour pouvoir comprendre les besoins de ces petits exploitants et pour définir leurs priorités spécifiques en termes de développement rural et agricole pour une région donnée. Le partenariat avec ces OPs est donc une façon efficace pour adapter les activités des projets aux besoins réels des petits producteurs agricoles et pour assurer ainsi la pertinence des interventions du FIDA.

Rôle des OPs: Renforcer l'impact des interventions du FIDA. Les OPs sont un lien essentiel permettant aux petits exploitants agricoles de saisir au mieux les opportunités offertes par les marchés, en leur offrant des économies d'échelle en amont et de la production primaire en aval. Les OPs permettent aux paysans d'accroître leur influence sur les segments à forte valeur ajoutée des filières. De plus, les OPs jouent un rôle clef en défendant les intérêts de leurs membres non seulement au cours de négociations contractuelles avec les clients mais aussi au cœur du débat politique avec le gouvernement. Le partenariat IFAD/OPs représente donc une priorité pour le Fonds afin de permettre aux petits exploitants agricoles d'accéder aux marchés mais aussi pour promouvoir une meilleure gouvernance, des politiques et institutions renforçant le développement rural et agricole.

Rentabilité des services économiques offerts par les organisations paysannes et de producteurs ruraux: Les OPs comme partenaires commerciaux. Les OPs offrent à leurs membres une vaste gamme de services économiques et commerciaux (e.g. fourniture d'intrants, structures de stockage, opportunités de groupements commerciaux, accès au crédit, équipement, services de conseil agricole) leur permettant d'améliorer leur productivité, de réduire leurs risques, de mieux gérer leur production et d'augmenter leurs revenus. Pour les acteurs de l'aval des filières agricoles et agroalimentaires, les OPs sont des partenaires commerciaux primordiaux car ils peuvent augmenter la qualité et la quantité de l'offre, en facilitant ainsi la récolte. Le partenariat avec les OPs est une étape essentielle pour permettre au FIDA d'atteindre son objectif stratégique d'augmenter les bénéfices perçus par les ruraux pauvres du fait de leur accès aux marchés.

Durabilité des activités. Les OPs sont des acteurs de tout premier plan dans le développement agricole et rural de leurs régions car elles sont ancrées dans les dynamiques agricoles, économiques, politiques et sociales de leurs pays. Il est donc essentiel de s'engager avec elles pour garantir la durabilité des interventions du FIDA.

Au cours des dix dernières années, le partenariat entre le FIDA et les OPs a été conduit par le processus du FAFO, au long duquel les OPs ont exprimé des attentes, formulé des requêtes et des recommandations claires pour améliorer différents aspects de cette collaboration. Le partenariat entre le FIDA et les OPs est articulé sur les axes suivants:

- Soutenir l'engagement systématique des organisations paysannes et de producteurs ruraux lors de la formulation des stratégies nationales et lors de la conception de projets.
- Soutenir le développement de partenariats trilatéraux entre les gouvernements, le FIDA et les organisations paysannes et de producteurs ruraux pour soutenir la mise en œuvre de projets financés par le FIDA.
- Soutenir directement les organisations paysannes et de producteurs ruraux grâce à des dons régionaux et soutenir leur engagement lors de plateformes stratégiques et dans le débat politique.

Agenda de réforme du FIDA

La réforme des Nations-Unies met fortement en avant l'agenda 2030 pour le développement durable et prône un système de développement de l'ONU qui soit: "plus centré sur l'humain que sur les procédures, plus voué aux résultats en faveur des plus pauvres et des exclus et moins bureaucrate, plus largement dédié à soutenir l'agenda 2030 et prêt à s'affranchir du *Status Quo*".

Le FIDA se doit d'accroître son impact sur le terrain, tout en gardant un Siège bien équipé pour renforcer ses réseaux de connaissances, définir une ligne stratégique, et mettre en place des mécanismes de suivi et de contrôle efficaces au cœur même des systèmes et des procédures.

Afin que la nouvelle structure puisse être mise en place avec succès, les trois facteurs suivants seront prioritaires:

- Dans un premier temps, s'assurer que les équipes sur le terrain sont organisées de sorte que les directeurs-pays soient soutenus dans leur nouveau rôle lié à la fois à la gestion des programmes et aux activités non-financières. Le FIDA s'est engagé à développer ses activités hors-prêt à l'échelle nationale, particulièrement par la participation au dialogue politique et le renforcement de partenariats. Cet aspect est essentiel à la réussite du nouveau modèle opérationnel du FIDA.

- Dans un second temps, gérer attentivement le partage des savoirs dans un environnement décentralisé. La décentralisation engendre des avantages non négligeables – elle nous rapproche de nos clients, nous permet d'améliorer notre compréhension des différents contextes de développement, et facilite la formulation de solutions adaptées aux défis inhérents à ces contextes. Mais la décentralisation peut aussi créer des silos, freinant ainsi la réalisation de nos priorités institutionnelles et la standardisation de nos normes et procédures. Ne pas réussir à capitaliser pleinement sur un volume de connaissances à l'échelle globale est un risque inhérent de la décentralisation. Le plan de réforme du FIDA intègre ces défis en mettant en place un plan d'atténuation des risques.
- Dans une troisième temps, définir les contrôles et les équilibres appropriés pour définir ce qui doit être réformé et par qui. Les rapports produits par le Bureau Indépendant d'Évaluation du FIDA ont fréquemment relevé des écarts au niveau de la qualité et du respect des standards institutionnels du FIDA.

Objectifs du Forum Régional

Les principaux objectifs du Forum Régional sont les suivants:

- 1) Rassembler les expériences et partager les savoirs acquis lors de la mise en œuvre des projets dans les différents pays d'intervention de la division WCA.
- 2) Identifier les innovations et les bonnes pratiques pouvant être mises à l'échelle, en portant une attention toute particulière cette année aux partenariats avec les Organisations Paysannes.

Résultats attendus

A la conclusion du Forum, les participants auront élaboré ensemble un plan d'action pour:

- 1) Renforcer leur engagement avec les OPs au sein des opérations soutenues par le FIDA en Afrique de l'Ouest et du Centre.
- 2) Améliorer les résultats et l'impact des opérations soutenues par le FIDA en Afrique de l'Ouest et du Centre et continuer à renforcer les capacités à mesurer les résultats et à gérer les savoirs.

Participants

La Division Afrique de l'Ouest et du Centre couvre 23 pays, parmi lesquels 15 se trouvent en Afrique de l'Ouest et 8 en Afrique Centrale. L'audience cible du Forum est composée de représentants des:

- 1) Projets soutenus et/ou financés par le FIDA
 - i. Coordonnateur de Projet
 - ii. Responsable suivi-évaluation
 - iii. Point focal pour les organisations paysannes
- 2) Initiatives régionales et dons financés ou soutenus par le FIDA
- 3) Gouvernements
- 4) Représentants d'organisations paysannes
- 5) Personnel du FIDA

Méthodologie

L'agenda du Forum Régional de Mise en Œuvre des Projets Appuyés par le FIDA en Afrique de l'Ouest et du Centre sera composé de présentations plénières suivies de séances de questions / réponses, de discussions et de séances de groupes basées sur des cas concrets issus de l'expérience du FIDA dans la Région. Les sessions seront interactives de sorte à encourager les participants à partager leurs expériences. Le Forum s'ouvrira sur la session du Forum Régional Paysan, en tant que plateforme de dialogue et de concertation entre le FIDA et les organisations paysannes et de producteurs ruraux des pays membres de WCA. De plus, une foire aux savoirs aura lieu le mercredi 11 avril 2018. Des visites de terrain facultatives sont prévues pour le jeudi 12 avril 2018. Enfin, un atelier pré-forum d'une journée sur le système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI) du FIDA aura lieu le dimanche 08 avril 2018 et sera réservé aux Coordonnateurs de projets et aux responsables de Suivi-Évaluation.

Agenda

Le Forum Régional de Mise en Œuvre des Projets aura lieu du 8 au 12 avril 2018 au Palais des Congrès de Nouakchott, Mauritanie. L'agenda général est détaillé ci-dessous.

Pré-Forum: 8 avril 2018	
Atelier sur le système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI) du FIDA	Réunions préparatoires au Forum Paysan
Forum Paysan: 9 avril 2018	
Forum Paysan – pour un partenariat efficace avec les organisations paysannes et de producteurs ruraux	
Cocktail de bienvenue	
Regional Implementation Forum: 10 avril 2018	
Ouverture officielle par des représentants de haut-niveau du gouvernement de la République Islamiste de Mauritanie et le Président du FIDA	
Discussion de groupes sur les défis et les opportunités liés à la transformation rurale en Afrique de l'Ouest et du Centre	
Réactions et discussion suite au Forum Paysan	
Agenda de réforme du FIDA, quelles implications pour la division WCA?	
Soirée culturelle	
Forum régional: 11 avril 2018	
Stratégie et performance du FIDA en Afrique de l'Ouest et du Centre: débat sur les principaux enjeux	
Clôture	
Foire aux savoirs	
Post-Forum: 12 avril 2018	
Visites de terrain	

Les cinq sites suivants ont été identifiés de manière préliminaire pour les visites de terrain prévues le jeudi 12 avril 2018:

- Usine de transformation des produits laitiers
- Elevage de volailles
- Projet de marché maraîcher
- Usine de transformation des produits de la pêche
- Usine de produits biologiques