



Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eau

Processus ECOWAP/PDDAA Horizon 2025

Note de présentation et agenda de la Semaine du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest sur le bilan et les perspectives de l'ECOWAP 2025

(Conakry, Guinée, 2-12 Décembre 2019)

EN PARTENARIAT AVEC :

AVEC L'APPUI FINANCIER :



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



**ECOWAP
Donors Group**

UNION EUROPEENNE



PANEPAO / WANSIFA

UOFA / AO

ET LA FACILITATION TECHNIQUE :



Novembre 2019

1. Contexte et justification

1. Après l'adoption du Programme Régional d'Investissement Agricole et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PRIASAN)¹ en décembre 2016 sous l'autorité du Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eau, et spécifiquement de la Direction de l'Agriculture et du Développement Rural, de la CEDEAO, tous les Etats de la Communauté se sont également dotés d'un Programme National d'Investissement Agricole et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PNIASAN) de seconde génération.

2. Ces programmes qui prennent en compte les orientations des Objectifs du Millénaire pour le développement, de la Déclaration des chefs d'Etat et de Gouvernement de l'Union Africaine de Malabo en 2014, visent à concrétiser la nouvelle vision de l'ECOWAP à l'horizon 2025, celle de promouvoir : « *Un secteur agro-sylvo-pastoral et halieutique moderne et compétitif, inclusif et durable, garant d'emplois décents, de la sécurité alimentaire et nutritionnelle et de la souveraineté alimentaire* ».

3. Ces programmes, à quelques exceptions près, sont structurés globalement autour de quatre objectifs spécifiques qui tiennent lieu d'axes d'intervention, conformément aux directives de la Task force régionale et de la Direction de l'Agriculture et du Développement Rural :

- OS1. « Contribuer à accroître la productivité et la production agro-sylvo-pastorale et halieutique via des systèmes de production diversifiés et durables, et à réduire les pertes post production » ;
- OS2. « Promouvoir des chaînes de valeurs agricoles et agro-alimentaires contractuelles et inclusives orientées vers la demande régionale et internationale, et inscrites dans une perspective d'intégration du marché régional » ;
- OS3. « Améliorer l'accès à l'alimentation, la nutrition et la résilience des populations vulnérables » ;
- OS4. « Améliorer l'environnement des affaires, la gouvernance et les mécanismes de financement du secteur agro-sylvo-pastoral et halieutique et du secteur agroalimentaire »

4. Depuis trois années, la Commission de la CEDEAO et les Etats mettent en œuvre ces instruments en déployant un certain nombre de programmes, de projets et d'initiatives majeures. Ils ont ainsi pu mobiliser grâce à leur dynamisme et surtout à leur volonté politique et engagement affirmé de faire de l'ECOWAP, le cadre de référence de leur intervention dans le secteur agricole, des ressources financières importantes, tant sur fonds propres, que grâce à l'appui des partenaires financiers.

5. **Au niveau régional**, le Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eau, à travers la Direction de l'Agriculture et du Développement Rural, s'est principalement investi dans la mise en chantier et le pilotage de nombreux programmes dans les sous secteurs de la production végétale, de l'élevage et du pastoralisme, de la pêche et de la sylviculture.

6. Ainsi de façon spécifique, les problématiques de sécurité alimentaire et nutritionnelle, d'atténuation des effets de changement climatique, de sécurisation des systèmes d'élevage et du pastoralisme, de l'innocuité des aliments, de la libre circulation des produits ont fait l'objet d'une attention particulière à travers le déploiement de programmes majeurs. En plus de ces programmes très sectoriels, le Département s'est investi dans la formulation de stratégie pour adresser des problématiques transversales : (i) renforcement des capacités des acteurs, (ii) employabilité des jeunes dans le secteur agro sylvo pastoral et (iii) promotion des chaînes de valeur du lait local.

7. Parallèlement, la DADR déploie progressivement un dispositif de suivi évaluation, qui a bénéficié de la gestion pendant cinq années de l'ECOAGRIS. Ce dispositif pyramidal est de plus en plus en capacité de fournir des données d'aide à la décision. Il sert de support à la production des rapports de performance et autre rapport biennal.

8. **Au niveau national**, une dynamique similaire s'observe et se traduit par la mise en œuvre de nombreuses initiatives. En effet, la quasi-totalité des pays ont bouclé le processus de formulation de leur PNIASAN. Certains d'entre eux ont pu organiser un business meeting, soit spécifiques au financement des programmes et projets du secteur, soit inclus dans les tables rondes destinées à la mobilisation de

¹ PRIA de seconde génération

ressources auprès des institutions financières nationales, régionales et internationales, ainsi que du secteur privé pour le financement des plans nationaux de développement des pays.

9. Par ailleurs, les dimensions insuffisamment prises en compte par les plans d'investissements agricoles de première génération, sont désormais bien instruites dans la deuxième génération : changement climatique, nutrition, genre, gestion des risques et gouvernance intersectorielle.

10. En dépit des résultats probants obtenus au cours des dernières années au plan externe (augmentation de la production sur fond d'amélioration de la productivité pour certaines spéculations, réduction de l'acuité des crises alimentaires et nutritionnelles), il subsiste des interrogations, faute d'un suivi politique régulier :

- a. Quelle est la nature et l'envergure des projets et programmes d'appui à la mise œuvre du PRIASAN et des PNIASAN que la DADR et les Etats ont développés au cours des trois dernières années. Cette question est d'autant plus importante, qu'il avait été envisagé la formulation des programmes mobilisateurs pour non seulement accélérer la mise en œuvre des PNIASAN, mais aussi garantir l'entière et complète implication de l'ensemble des parties prenantes à leur mise en œuvre ;
- b. L'ampleur des ressources financières mobilisées par les Etats, tant au point de vue des engagements nationaux, que des contributions des partenaires et du secteur privé est mal connue. Par ailleurs, plusieurs Etats développent des mécanismes de partenariat public privé pour le financement et la mise en œuvre de projets de développement de productions vivrières stratégiques comme le riz. Ces modèles économiques, impliquant des exploitations familiales agricoles structurées ou non, installées sur des périmètres irrigués en partenariat avec des noyaux agroindustriels de prestations de services et de transformation des productions obtenues, méritent d'être mieux connus et partagés.
- c. La fonctionnalité des dispositifs de pilotage (gouvernance politique des PNIASAN et du PRIASAN, dispositif et mécanisme de suivi évaluation), leur performance et les difficultés auxquelles ils sont confrontés ;
- d. Les performances réelles obtenues par les Etats au regard des engagements des Chefs d'Etats à Malabo 2014, des Objectifs de Développement Durable et de la Conférence des parties de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, etc. ;
- e. Les conditions de mobilisation du secteur privé dans l'agriculture et son soutien dans la préparation, le financement et la mise en œuvre des PNIASAN
- f. Les perspectives à court terme, c'est à dire à l'horizon 2025 en termes de d'accélération de la mise en œuvre des PNIASAN et à moyen terme (2030, voire 2063) que les pays se fixent.
- g. Les efforts spécifiques du pays hôte de la conférence sur le plan agricole, alimentaire et nutritionnelle au cours des dernières années
- h. L'état de mise en œuvre de la réserve régionale de sécurité alimentaire et de son principal instrument d'opérationnalisation : le RESOGEST

11. Ces questionnements montrent l'urgence d'un bilan participatif et inclusif de l'ensemble des parties prenantes à la mise en œuvre des orientations et des instruments d'opérationnalisation de l'ECOWAP à l'horizon 2025.

12. La présente note de présentation spécifie les modalités d'organisation de cette rencontre régionale de bilan et perspectives, ainsi que ses finalités en termes d'objectifs poursuivis et résultats attendus. Les parties prenantes et l'agenda qui structure leurs échanges sont aussi précisés ci-après.

2. Objectifs et résultats attendus

2.1. Objectif général

13. La rencontre régionale de bilan et perspectives a pour objectif général de faire une évaluation participative et inclusive en fin 2019 du niveau de mise en œuvre des orientations de l'ECOWAP 2025, et des perspectives de développement du secteur agro-sylvo-pastoral et halieutique pour les 3 prochaines années (2020-2022).

Objectifs spécifiques

15. Trois objectifs spécifiques sont visés par cette rencontre régionale.

- ❖ Faire un bilan critique de l'état de mise en œuvre des PNIASAN et du PRIASAN et de la gouvernance globale de l'ECOWAP aux échelles nationale et régionale, en prenant en compte la participation du secteur privé.
- ❖ Prendre connaissance des performances de la République de Guinée dans le domaine de la sécurité alimentaire et nutritionnelle.
- ❖ Faire le bilan de la mise en œuvre de la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire.

Résultats attendus

16. Etant donné les objectifs visés, les trois résultats concrets ou produits attendus des rencontres de Conakry sont :

- L'état des lieux du niveau de mise en œuvre de l'ECOWAP et les perspectives à l'horizon 2022 sont réalisés.
- Les modèles économiques de participation du secteur privé dans la promotion de l'ECOWAP sont connus et partagés
- Les performances de la Guinée dans le domaine agricole, de sécurité alimentaire et nutritionnelle sont internalisées par les participants
- L'état de mise en œuvre de la réserve régionale de sécurité alimentaire et des recommandations pour lever les goulots d'étranglement sont réalisés

3. Participants

17. Prennent part aux rencontres de Conakry :

- Les Ministres en charge du secteur agro sylvo pastoral et halieutique des quinze Etats membres de la CEDEAO ;
- Les Points focaux ECOWAP/PDDAA des quinze Etats membres de la CEDEAO ;
- Les responsables des organisations socio professionnelles des agriculteurs, des éleveurs, des pasteurs, des pêcheurs (ROPPA, APESS, RBM, CORET, COFENABEVI, ROAC, UOFA, PANEPAO, NANTS, AFAO, WILDAF, AAFEX, FEWACI, POSCAO) ;
- Les responsables des institutions de coopération technique (CILSS, CORAF, IFDC, AfricaRice, IFPRI) ;
- Les représentants de la CEDEAO, de l'UEMOA ;
- Les représentants des partenaires techniques et financiers (Banque Mondiale, AECID, FAO, USAID, AFD, Coopération Suisse, GIZ, Coopération danoise, Coopération suédoise, DEFID, BAD, BOAD, BISC, BID, etc..) ;
- Des représentants des plateformes de dialogues multi acteurs (CSAO, HUB RURAL) et ONG internationales travaillant dans le secteur agro sylvo pastoral et halieutique (OXFAM, CARE, SNV) ;
- Les fondations internationales (AGRAA, etc.),
- Le groupe de communication RACECO.

4. Date et lieu

18. Les rencontres auront lieu du 2 au 12 Décembre à Conakry, en République de Guinée.

5. Démarche

19. les rencontres de Conakry comportent trois séquences qui donneront lieu à une démarche spécifique de son déroulement :

- ❖ **La première séquence**, qui se déroulera du 2 au 3 décembre 2019, sera consacrée à la Journée de la Guinée sur la sécurité alimentaire. Cet événement sera marqué par :
 - Des communications sur les actions en cours et les perspectives de développement du secteur agro-sylvo-pastoral et halieutique, en ce qui concerne particulièrement la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations guinéennes,
 - Une mini-foire agricole consacrée à la promotion des produits agroalimentaires de la République de Guinée.

- ❖ **La deuxième séquence** sera consacrée à l'ECOWAP, plus spécifiquement au bilan des PNIASAN et du PRIASAN de seconde génération ainsi que sur la place du secteur privé dans l'accélération de la mise en œuvre de la politique agricole. Elle se déroulera du 2 au 5 Décembre 2019 et comprendra :
 - Une session dédiée à la réunion des Experts sur le bilan à mi-parcours et les perspectives de mise en œuvre des programmes susvisés. Elle connaîtra une présentation de trois expériences d'investisseurs privés invités (WACOT, LABANA et INTERVALLE) opérant dans la riziculture au Nigeria. Cette session se déroulera les 2, 3 et 4 décembre 2019.
 - Une session ministérielle sur le bilan à mi-parcours et les perspectives de mise en œuvre des PNIASAN et du PRIASAN. Elle sera ouverte à des échanges directs entre les Ministres et les représentants des trois sociétés privées invitées à Conakry. Cette session ministérielle, qui se déroulera le 5 Décembre 2019 comporte deux évènements phares : (i) l'analyse des conclusions des experts assortie d'un communiqué final dans la matinée et (ii) une concertation avec les Membres de l'ECOWAP Group sur le bilan à mi-parcours et les perspectives de mise en œuvre des PRIASAN/PNIASAN
- ❖ **La troisième séquence**, consacrée à la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire, se déroulera du 9 à l'en deux sous-sessions respectivement consacrées à :
 - La tenue, le 9 décembre 2019, de la première réunion du Comité de Gestion de la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire (RRSA),
 - L'organisation, du 10 au 12 décembre 2019, de l'Atelier de dynamisation des processus de définition/révision des politiques nationales de stockage, de validation du plan de contingence régional, et de discussion des perspectives de la stratégie de stockage par les Etats membres, RESOGEST et Acteurs.

Quant à la cérémonie d'ouverture de l'ensembles de ces évènements, elle se tiendra au Jardin du 02 Octobre qui accueille la Journée de la Guinée. La première journée des experts sur le PRISAN et les PNIASAN se tiendra sur place (Jardin du 2 Octobre), dans la foulée de la cérémonie d'ouverture.

6. Agendas des trois séquences

6.1. Agenda Séquence 1 : Journée de la Guinée (2-3 Décembre 2019)

Horaires	Activités	Responsables
Jour 1 : Lundi 2 Décembre		
8h30-9h00	Arrivée et installation des participants	Gouvernement Guinée /CEDEAO
9h-10h	Cérémonie d'ouverture de la semaine du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest : <ul style="list-style-type: none"> • Allocution de bienvenue de Mme Hadja Mabinty CONDE, Directrice Adjointe du Bureau National de la CEDEAO en Guinée, Présidente du Comité d'Organisation • Allocution du Représentant des Réseaux régionaux des Organisations socioprofessionnelles agrosylvopastorales et halieutiques d'Afrique de l'Ouest • Allocution du Représentant de l'ECOWAP Donors Group • Allocution de M. Sékou SANGARE, Commissaire à l'Agriculture, Environnement et Ressources en Eau de la CEDEAO • Allocution d'ouverture de Dr Diène KEITA, Ministre de la Coopération et de l'Intégration Africaine de la République de Guinée 	Gouvernement Guinée
10h-10h30	Photo de groupe / Pause-Café	Gouvernement Guinéen
10h30-13h	Panel sur le financement de l'agriculture en Guinée Panel sur la situation alimentaire et nutritionnelle en Guinée	
13h-15h	Pause déjeuner	Gouvernement Guinéen
15h-17h30	Poursuite communications diverses et visites de stands d'exposition de produits d'origine guinéenne	Gouvernement Guinéen
Jour 2 : Mardi 3 Décembre		

9h-17h30	Poursuite et fin communications diverses et visites de stands d'exposition de produits d'origine guinéenne	Gouvernement Guinéen
----------	--	----------------------

6.2. Agenda Séquence 2 : Bilan des PNIASAN et du PRIASAN de seconde génération

Horaires	Activités	Responsables
Jour 1 : Lundi 2 Décembre		
Session 1 : Ouverture et actions communes avec la Journée de la Guinée		
8h30-9h00	Arrivée et installation des participants	Gouvernement Guinéen
9h-10h00	Cérémonie d'ouverture commune avec la Journée de la Guinée	Gouvernement Guinéen
10h-10h30	Photo de groupe / Pause-Café	Gouvernement Guinéen
10h30-13h	Participation aux Panels sur le financement de l'agriculture et sur la situation alimentaire et nutritionnelle en Guinée	Gouvernement Guinéen
13h-15h	Pause déjeuner	Gouvernement Guinéen
Session 2 : Bilan et perspectives de mise en œuvre des PNIASAN		
15h-17h30	Présentation du bilan et perspectives PNIASAN	Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Cabo Verde, Gambia, Ghana, Guinée ; Guinée Bissau, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Sénégal Sierra Leone, Togo
17h30-18h30	Discussions du bilan et des perspectives PNIASAN: - les performances et leurs impacts sur la situation alimentaire et nutritionnelle la résilience des ménages - la pertinence des mesures de politiques publiques et du dispositif de gouvernance du secteur déployés - la pertinence des stratégies d'accélération de la mise en œuvre des PNIASAN	CEDEAO Participants Facilitateur (HUB RURAL)
Jour 2 : Mardi 3 Décembre		
Session 3 : Bilan et perspective de mise en œuvre du PRIASAN		
9h-9h45	Présentation générale de la CEDEAO	DADR/CEDEAO
9h45- 10h30	Bilan et perspectives de contribution des institutions d'intégration, de coopération technique, des OPR et des OSC	UEMOA, CILSS, CORAF, IFPRI, FAO, IFDC, BOAD et BIDC ROPPA, APSS, RBM, CORET, COFENABEVI, ROAC, UOFA, PANEPAO, NANTS, AFAO, WILDAF, AAFEX, FEWACCI
10h30-11h	Pause-café	CEDEAO
11h-13h00	Suite Bilan et perspectives de contribution des institutions d'intégration, de coopération technique, des OPR et des OSC	UEMOA, CILSS, CORAF, IFPRI, FAO, IFDC, BOAD et BIDC ROPPA, APSS, RBM, CORET, COFENABEVI, ROAC, UOFA, PANEPAO, NANTS, AFAO, WILDAF, AAFEX, FEWACCI
13h-14h30	Pause-déjeuner	CEDEAO
14h30-15h30	Bilan de la contribution des partenaires financiers	AFD
15h30-16h00	Pause-café	
16h-17h00	Présentation de trois expériences d'investisseurs privés opérant dans la riziculture	WACOT, LABANA et INTERVALLE

17h-18h30	<p>Discussion générale sur le bilan et les perspectives du PRIASAN</p> <ul style="list-style-type: none"> - les performances et leurs impacts sur la situation alimentaire et nutritionnelle, la résilience des ménages - la pertinence des mesures de politiques publiques et du dispositif de gouvernance (coordination, pilotage, suivi-évaluation, reddition des comptes du secteur) déployés - la portée et synergie des interventions de l'UEMOA, des Institutions régionales et OPR ; leur alignement sur l'ECOWAP - la pertinence de la stratégie d'accélération de la mise en œuvre des PRIASAN - la pertinence de la mobilisation du secteur privé 	CEDEAO Participants Facilitateur (HUB RURAL)
Jour 3 : Mercredi 4 décembre		
Session 4 : Bilan et perspective de la gouvernance de l'ECOWAP 2025		
9h-10h30	<p>Bilan spécifique et perspectives de la gouvernance de l'ECOWAP 2025</p> <ul style="list-style-type: none"> • La coordination générale et le pilotage • Les concertations multi acteurs • Le suivi évaluation, reddition de compte (divers rapports, revue conjointes du secteur, rapports de performance) • Portage et internalisation politique du processus • Alignement, cohérence des interventions • Perspectives à court et moyen termes 	CEDEAO, Facilitateur et participants
10h30 – 11h00	Pause-Café	CEDEAO
11h00-13h	<p>Concertations sur les enjeux et les perspectives de l'ECOWAP 2025</p> <ul style="list-style-type: none"> • La mise en œuvre des recommandations de la rencontre régionale • Les actions pour renforcer la résilience des ménages des agriculteurs, des éleveurs, des pasteurs, des pêcheurs, des jeunes et des femmes 	Département Agriculture, Environnement et Ressources Naturelles Représentants Ecowap donors group (AFD, USAID, UE, DDC) Représentant OPR Représentant Institutions régionales (UEMOA, CILSS, CORAF) Facilitateur (HUB RURAL)
13h-14h30	Pause-déjeuner	CEDEAO
Session 5 : Bilan et perspective de mise en œuvre du PRIASAN		
14h30-16h00	Elaboration du rapport de la réunion des Experts	CEDEAO Facilitateur
16h-17h00	Adoption du rapport de la réunion des Experts	CEDEAO Facilitateur Participants
17h-17h30	Cérémonie de clôture de la réunion des Experts	CEDEAO Facilitateur
Jour 4 : Jeudi 5 décembre		
Session ministérielle		
9h-13h30	<p>Cérémonie d'ouverture : Allocution introductive de Madame Mariame CAMARA, Ministre de l'Agriculture de Guinée</p> <p>Examen rapport des Experts</p> <p>Adoption du Communiqué final des Ministres</p>	CEDEAO
14h30- 17 h	Concertation Ministres avec les Membres de l'ECOWAP Group et du secteur privé sur le bilan à mi-parcours et les perspectives de mise en œuvre des PNIASAN/PRIASAN	CEDEAO et PTF
17h-18h	Cocktail	

Horaires	Activités	Responsables
Jour 5 : Lundi 09 Décembre		
Réunion du Comité de gestion de la réserve régionale		
9h-17h30	Adoption des textes fondamentaux du comité Installation du comité	
Jour 6: Mardi 10 Décembre		
Atelier de dynamisation des processus de définition/révision des politiques nationales de stockage		
9h30-12h15	Présentation des acquis et enseignements de la stratégie régionale de stockage (RRSA et autres lignes de défense) (UTGR/ARAA)	
12h30-18h15	Etat d'avancement des processus nationaux : définition/révision de la politique, plan de contingence, manuels de procédure, renforcement des capacités : Présentations des délégations nationales (10 mn par pays- canevas harmonisé)	
JOUR 7 : Mercredi 11 Décembre 2019		
Suite Atelier de dynamisation des processus de définition/révision des politiques nationales de stockage		
8h30-14h	Présentation du projet de guide de transcription du Code de conduite dans les manuels de procédures (AESAs et UTGR/ARAA) et discussions	
14h-18h	Présentation et adoption Plan de contingence	
JOUR 8 : Jeudi 12 Décembre 2019		
Suite Atelier de dynamisation des processus de définition/révision des politiques nationales de stockage		
8h30- 14h	Présentation composante 3 Présentation Orientation des politiques nationales Adoption des principes sur la participation des Etats	
14h-15h	Présentation des premières perspectives (Conférence internationale et stratégie post 2020) (ARAA)	
15h-17 h	Présentation et amendements des conclusions Cérémonie de clôture de l'atelier	